

常総地方広域市町村圏事務組合消防本部
総合管理計画（改訂版）

令和2年3月

目 次

第 1 章	計画策定の背景・目的	.....	1
第 2 章	消防施設の状況	.....	3
第 3 章	管内人口の現状と課題	.....	6
第 4 章	財政の現状と課題	.....	11
第 5 章	消防施設の管理に係る基本的な方針	.....	17

第1章 計画策定の背景・目的

1 背景と目的

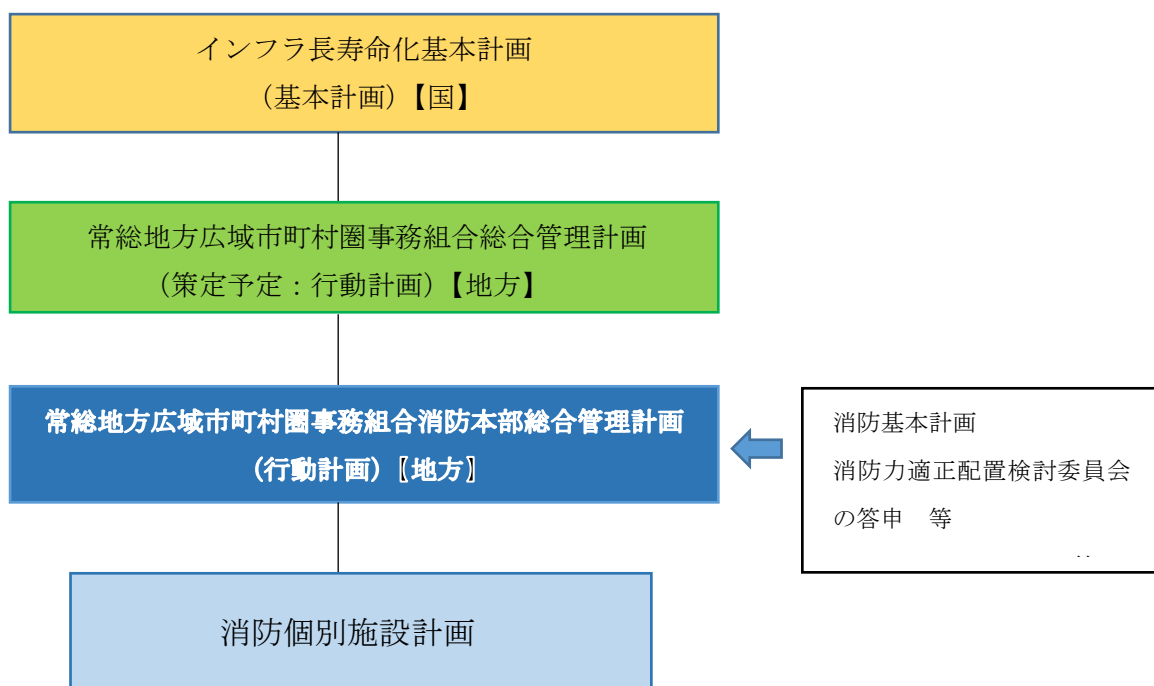
平成25年11月に国では、公共施設等の老朽化対策として、「インフラ長寿命化基本計画」を策定し、これを踏まえ地方公共団体においても、早急に公共施設等の全体状況を把握し、長期的視点で最適な配置を実現することが必要であり、速やかに公共施設等の総合かつ計画的な管理を推進するための計画（公共施設等総合管理計画）を策定することとされました。平成27年3月には、総務省消防庁総務課長より、消防の事務を処理する一部事務組合及び広域連合における「公共施設等総合管理計画」の策定についての通知が発出され、これを受け、平成30年1月に常総地方広域市町村圏事務組合消防本部総合管理計画を策定したところです。

常総地方広域市町村圏事務組合消防本部（以下「常総広域消防本部」という）は、昭和52年4月1日、水海道市、守谷町、谷和原村の1市1町1村により1本部1消防署2出張所体制で発足し、まもなく43年を迎えようとしています。管内では、平成17年8月24日につくばエクスプレスが開通、関東鉄道常総線と守谷駅にて接続し、沿線の開発が急速に進んでいます。平成18年3月27日には、つくばみらい市の誕生によって伊奈町消防本部が編入し、1本部3消防署5出張所体制となりました。また、平成29年2月26日に首都圏中央自動車連絡道（圏央道）のつくば中央IC～境古河IC間が開通し、常総ICも運用開始となりました。管内では、その後の企業進出が相次ぎ、交通環境も変化するなど生活環境は大きく変貌を遂げており、消防需要も年々増加の一途を辿っております。

一方で、消防庁舎は昭和55年から平成9年にかけて建設されており、建設後23年から39年が経過し、雨漏りや地盤沈下による段差の発生等の施設の老朽化が相次いで発生するようになりました。また、平成27年の関東東北豪雨では消防本部・水海道消防署が浸水し、消防本部機能の移転を余儀なくされた経緯があります。このような苦い経験を糧にして、消防庁舎等は各種災害に対して、災害対応の中核として適切な機能を発揮できるよう、十分な耐震性能や浸水対策等の整備が求められます。

本計画は、平成30年度の消防力適正配置検討委員会の答申（消防力のあり方について）、これに基づいて作成された第四次常総地方広域市町村圏事務組合消防基本計画（以下「消防基本計画」という）を踏まえ、消防庁舎の整理統合、移転及び更新等による財政負担の軽減・平準化を行い、現状施設の適切な維持管理並びに消防庁舎等の長寿命化を図ることを目的として策定するものです。

2 計画の位置付け



3 計画期間

計画期間は、すべての施設の更新時期が今後 30 年以内に迎えることや、消防基本計画に示される令和 22 年度までの消防庁舎の統廃合、移転等の概要計画を踏まえる必要があること、また、管内人口が令和元年をピークに緩やかに減少することが予想されるため、長期的ビジョンでの計画が必要なことから、令和 2 年度から令和 41 年度までの 40 年間とします。

ただし、今後の社会情勢の動向、消防基本計画の見直し、財政上の問題、住民からの要望・意見等を十分配慮するとともに、構成市との協議、連携を高め、必要に応じ、適宜見直しを行なうものとします。

4 対象施設

対象とする施設は、消防本部、消防署及び出張所の庁舎とします。また、その他の施設として、訓練塔（恒久塔）、指令センターデジタル無線基地局スリーブアンテナ（非常電源設備を含む）を含むものとします。

第2章 消防施設の状況

- 1 現在、当消防本部の施設については、次のとおり 8 署所になります。昭和 55 年からの 17 年間でそれぞれの施設が整備されており、今後 27 年間にすべての施設が現在の耐用年数（50 年）を迎えます。

昭和 56 年以前（旧耐震基準）に整備された施設は、水海道消防署北出張所及びつくばみらい消防署の 2 施設になります。

○消防本部・水海道消防署

住 所 常総市水海道山田町 808 番地
敷地面積 4,815 m²
床面積 1 階 1009.04 m² 2 階 593.34 m²（延床面積 1602.38 m²）
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 平成 2 年 3 月 31 日
特記事項 令和元年度女性職員専用施設増設工事完了
指令センターデジタル無線基地局スリーブアンテナ、非常電源設備あり

○水海道消防署北出張所

住 所 常総市大生郷町 2631 番地 1
敷地面積 1,410 m²
床面積 1 階 277.76 m² 2 階 142.50 m²（延床面積 420.26 m²）
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 昭和 55 年 11 月 26 日
特記事項 平成 29 年度耐震診断、平成 30 年度耐震補強工事実施

○水海道消防署絹西出張所

住 所 常総市菅生町 3129 番地
敷地面積 1,523 m²
床面積 1 階 368.90 m² 2 階 145.20 m²（延床面積 514.10 m²）
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 平成 6 年 12 月 16 日

○守谷消防署

住 所 守谷市御所ヶ丘四丁目 1 番 2 号
敷地面積 5,000 m²

床面積 1階 696.88 m² 2階 413.16 m² (延床面積 1110.04 m²)
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 昭和 59 年 5 月 8 日
特記事項 訓練塔 (恒久塔) あり

○守谷消防署南守谷出張所

住所 守谷市みずき野一丁目 16 番 1 号
敷地面積 1,806 m²
床面積 1階 349.64 m² 2階 145.80 m² (延床面積 495.44 m²)
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 平成 4 年 3 月 31 日

○つくばみらい消防署

住所 つくばみらい市福田 759 番地
敷地面積 2,044 m²
床面積 1階 588.33 m² 2階 191.50 m² (延床面積 779.83 m²)
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 昭和 56 年 8 月 3 日
特記事項 平成 29 年度耐震診断実施 (補強工事不要)

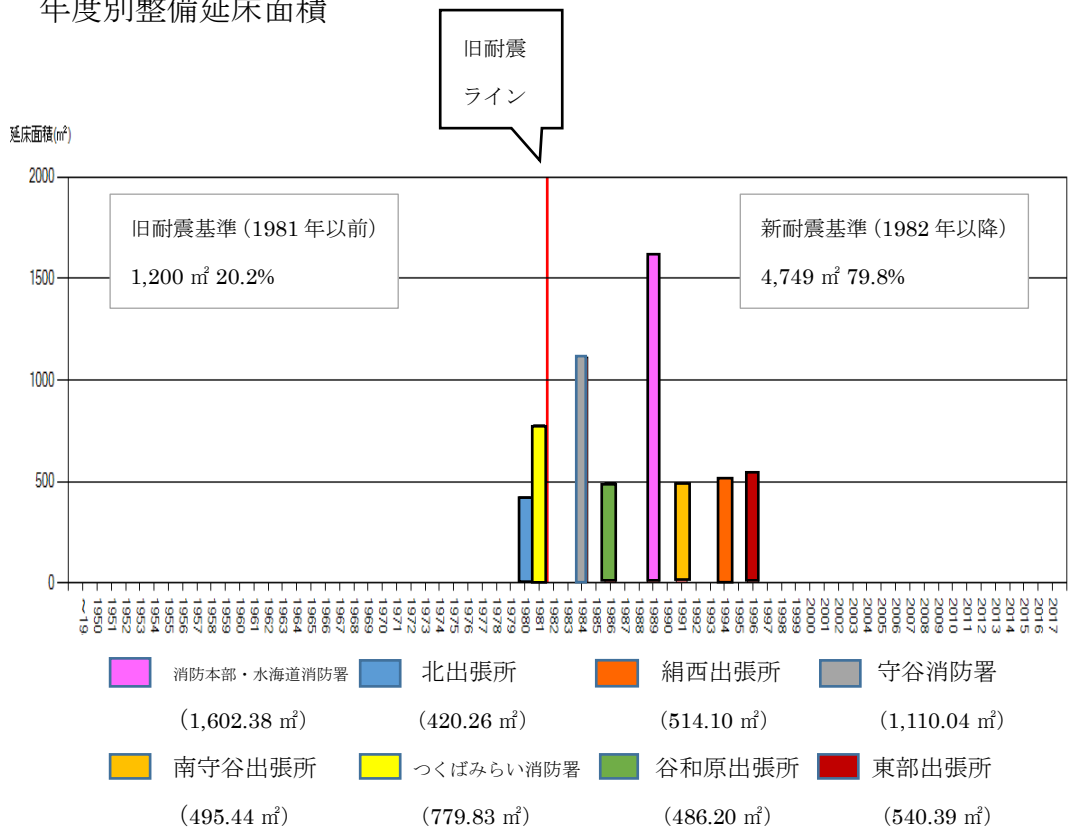
○つくばみらい消防署谷和原出張所

住所 つくばみらい市加藤 507 番地 2
敷地面積 2,299 m²
床面積 1階 486.2 m²
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 昭和 62 年 3 月 27 日
特記事項 地盤沈下が著しく災害対応に支障の恐れあり

○つくばみらい消防署東部出張所

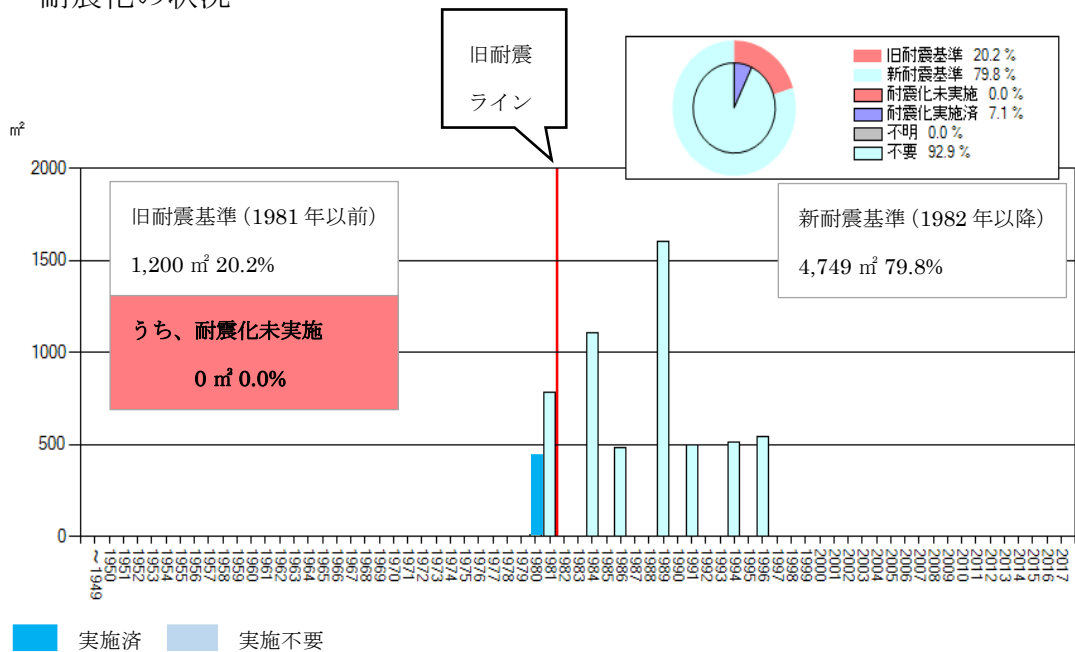
住所 つくばみらい市台 628 番地 4
敷地面積 1,498 m²
床面積 1階 342.54 m² 2階 197.85 m² (延床面積 540.39 m²)
構造 鉄筋コンクリート造
取得年月日 平成 9 年 2 月 28 日

2 年度別整備延床面積



施設ごとの年度別延床面積 (公共施設更新費用試算ソフトの公共施設項目より引用)

3 耐震化の状況



施設ごとの耐震化の状況 (公共施設更新費用試算ソフトの公共施設項目より引用)

第3章 管内人口の現状と課題

1 構成市の状況（各市策定の公共施設総合管理計画から一部引用）

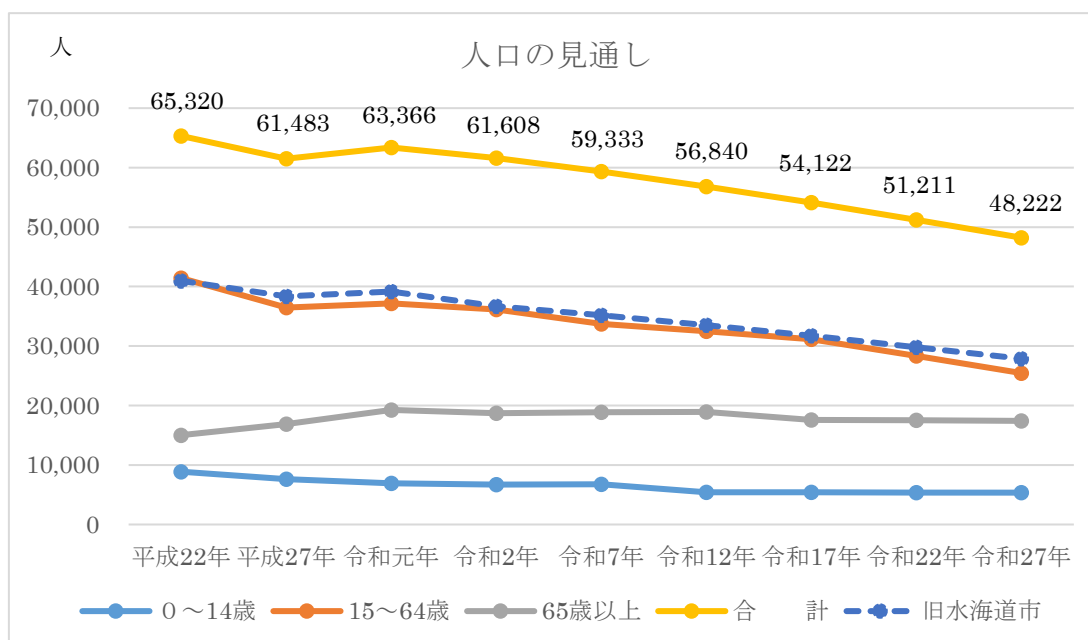
(1) 常総市

ア 人口の推移

常総市公共施設等総合管理計画によると平成16年頃をピークに減少傾向にあり、平成22年から平成27年にかけて同傾向が顕著に表れています。また、令和元年は住民基本台帳実績値の63,366人を示し、令和2年以降については、同計画の国勢調査人口を反映した国立社会保障・人口問題研究所（以下「社人研」）の推計値を記載しております。

イ 人口の見通し

令和27年までの人口見通しは、令和元年以降も減少傾向で推移し、令和27年には48,222人になると予測されています。ここで注視すべきは、平成27年に発生した大規模水害による被害とその後の人口流出状況による転出超過の加速傾向が、今後も持続してしまう可能性を無視することはできません。また、15～64歳の生産年齢人口が比例するように減少し、65歳以上の老年人口が相対的に増加することが予測されております。



※数値：平成22、27年は国勢調査人口、令和元年は住民基本台帳（4月1日現在）
令和2年以降は社人研推計値（常総市公共施設等総合管理計画より）

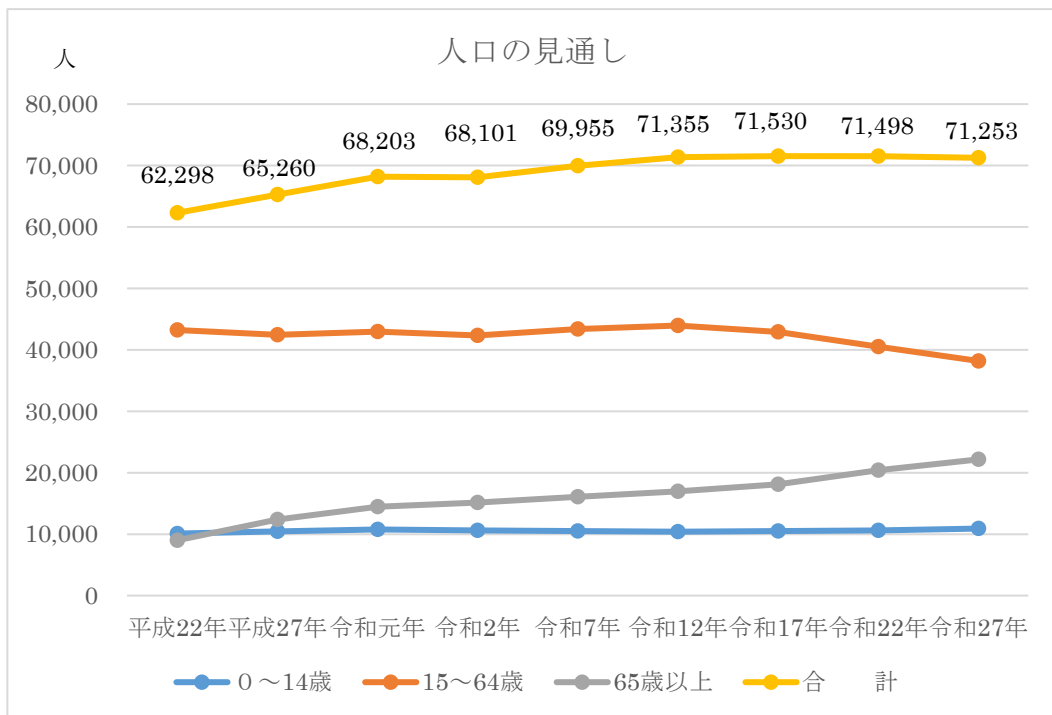
(2) 守谷市

ア 人口の推移

守谷市公共施設等総合管理計画によると昭和60年頃から市内の大規模住宅団地への入居により、急速に人口が増加し、その後一時的にその勢いは緩やかになりました。平成17年には、つくばエクスプレスが開業したことにより、都心へのアクセスが格段に向上し、守谷駅周辺へのマンション建設や松並土地区画整理事業など住宅開発が進んだことから、更に人口・世帯数ともに増加しています。一方で、1世帯当たりの平均人数については、平成元年時点で3.61人でしたが、平成26年10月1日現在では、2.60人で1世帯当たり約1人の減となっており、核家族化が進んでいます。

イ 人口の見通し

令和27年までの人口の見通しは、令和17年までは増加し、令和17年の71,530人をピークに、その後は少しずつ減少する見込みが予測されております。また、15～64歳の生産年齢人口は令和12年まで増加した後、令和27年にかけて緩やかに減少する一方で、65歳以上の老年人口は大きく増加することが予測されております。



※数値：令和元年までは住民基本台帳（各年10月1日現在）、令和2年以降は守谷市人口ビジョン推計値（守谷市公共施設等総合管理計画より）

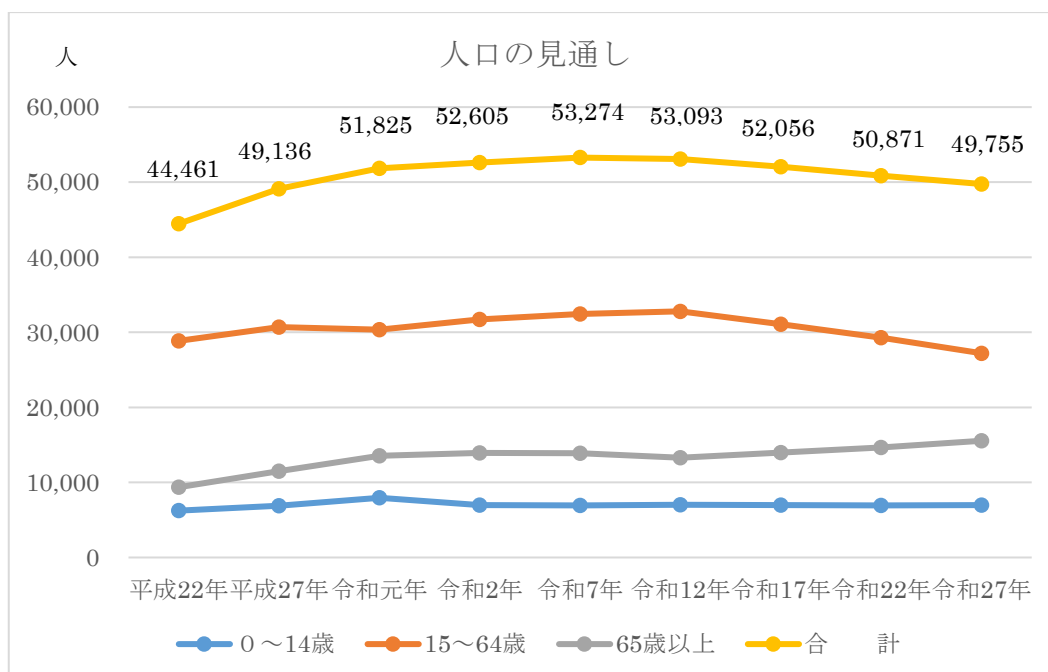
(3) つくばみらい市

ア 人口の推移

つくばみらい市公共施設等の総合管理に関する指針によると昭和50年から平成12年までは増加を示し、その後は緩やかな減少傾向があり、平成17年のつくばエクスプレス線の開業以降は、みらい平周辺における大規模な沿線開発によって人口集積が進み、再び大きな増加傾向となっています。

イ 人口の見通し

令和27年までの人口の見通しは、平成22年以降も増加傾向が続く、令和7年の53,274人をピークに、その後は緩やかな減少傾向となり、令和27年には49,755人の見込みです。また、15歳～64歳の生産年齢人口は横ばいで推移しながらも令和12年以降には減少に転じ、一方で65歳以上の老年人口が増加傾向となっています。このような人口構造の変化は、人手不足や消費市場の縮小など経済分野における活力低下に影響を及ぼすだけでなく、社会保障の負担増などに伴う高齢者世帯の社会的・経済的自立や子育て環境の格差の拡大といった面でも懸念が指摘されております。



※数値：平成22年、27年は国勢調査人口、令和元年は住民基本台帳（10月1日現在）、令和2年以降はつくばみらい市まち・ひと・しごと創生人口ビジョン推計値（つくばみらい市公共施設等の総合管理に関する指針より）

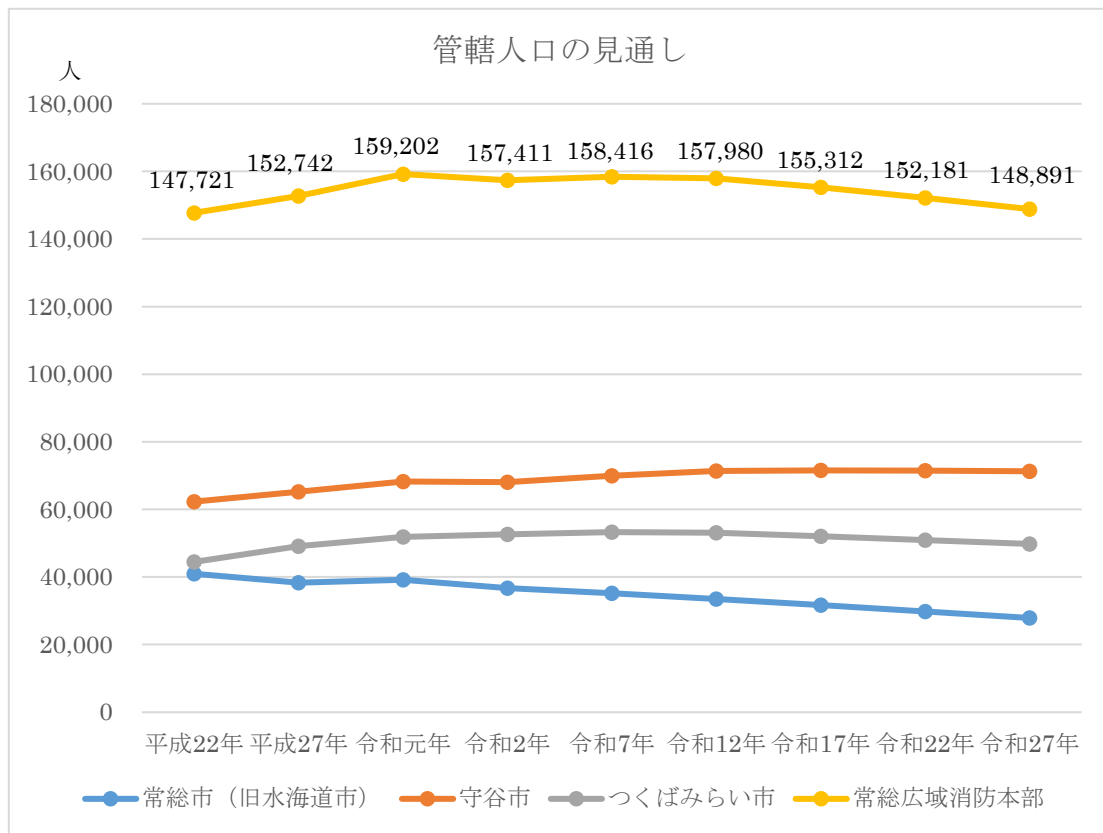
2 常総広域消防本部の状況と課題

前項に記載した構成3市の人口推計においては、特に常総市の人口減少が顕著であります。これは全国多くの自治体にみられる少子高齢化による減少傾向に加え、平成27年に発生した関東・東北豪雨の浸水被害による、人口流出が大きく影響していることが要因となっていると思われます。今後も、この動向は人口推移に影響することから注視していく必要があります。年齢別では、15歳～64歳の生産年齢人口が総人口に比例するように減少し、65歳以上の老年人口が増加する高齢化の進展が顕著に表れます。

一方で、守谷市及びつくばみらい市においては、当面人口増加が継続します。守谷市では令和17年、つくばみらい市では令和7年まで増加傾向が続き、その後少しずつではありますが減少傾向に入っていきます。これら両市の傾向は、平成17年に開通したつくばエクスプレスの開業により、都心へのアクセスが向上し、駅周辺での大規模な住宅開発により、人口集積が進み、人口・世帯数の増加が顕著になっていることが挙げられます。また、守谷市では、1世帯当たりの平均人数が減少する核家族化が進展するとともに、65歳以上の老年人口が大きく増加して行きます。つくばみらい市においては、15～64歳の生産年齢人口は横ばい傾向で推移するものの65歳以上の老年人口が増加して行く高齢化が見込まれております。更に地域別の点では、つくばエクスプレス沿線での住宅需要は、今後も住宅件数及び定住人口の増加が見込まれ、旧市街地や周辺地域との地域間格差がより顕著になると考えられます。

これらの傾向からは、3市とも人口の将来見通しでは総じて減少が見込まれる中で、年齢階層別では、15歳～64歳までの生産年齢人口が比例して減少し、65歳以上の老年人口が増加して行く人口の高齢化が予測されています。このような人口構造の変化は、働き世代の減少や消費市場の縮小、税収の減少など経済財政面にも大きな影響を及ぼすものです。このためにも消防庁舎等においては、長期的な視点に立ち、整理統合を含めた効率化による財政負担の軽減・平準化及び長寿命化を図って行くことが求められます。

上記の各市の人口データに基づく、常総広域消防本部管轄人口（次表参照、常総市は旧水海道市）の推移では、令和元年の159,202人をピークに令和12年頃まで横ばいで推移し、令和12年以降から緩やかな減少傾向が始まり、令和27年には148,891人に減少すると推計され、令和元年人口との比較では約6.5%の減少率になります。救急需要は、人口は減少傾向であるものの、構成市の人口推移にも現れているように老年人口の増加による急病、交通事故等の要請件数増が予測されるため、救急件数は増加傾向が続き、令和22年～27年頃がピークになると考えられております。



※数値：本章における人口見通し数値（実績値含む）による算出値

第4章 財政の現状と課題

1 過去3年間における決算及び平成31年度（令和元年度）予算

(1) 歳入

歳入全体に占める市町負担金の割合は、平成28年度から平成30年度決算で約93%から約95%で推移しています。平成31年度予算（以下「令和元年度」）では、車両更新に伴う消防債の増加により、約87%と低くなっています。今後、複数年は、はしご付き消防自動車等の特殊車両の更新が続くことから、消防債が増加する同様の傾向が見込まれます。これらによる予算総額の増大に比例して、市町負担金も増額となっています。また、消防手数料においては、平成30年度決算及び令和元年度予算では増額となっていますが、この2か年度には主たる収入である危険物手数料の中に工場増設に伴う施設の変更や既存工場の設備更新等による一時的な変更手数料が大きな割合で含まれております。今後、危険物手数料は、省エネ化等の低燃費型社会、脱化石燃料等の環境型社会への変遷により危険物施設が減少傾向であることから、増額傾向は見込めないことが推測されます。

今後の行政運営においては、少子高齢化・人口減少等の社会変化が進展する中で、構成市を含め各自治体では税収の減少が予想されています。一方で自然災害は多発化、激甚化の様相を呈し、市民からは防災面を含めた様々なニーズが寄せられる等、行政環境は大きく変容しております。これらに対応するためには、限られた予算内での更なる創意工夫と即応的な組織体制づくり、そして市民からの各種の要望に応えられる、きめの細かい行政対応が求められることとなります。

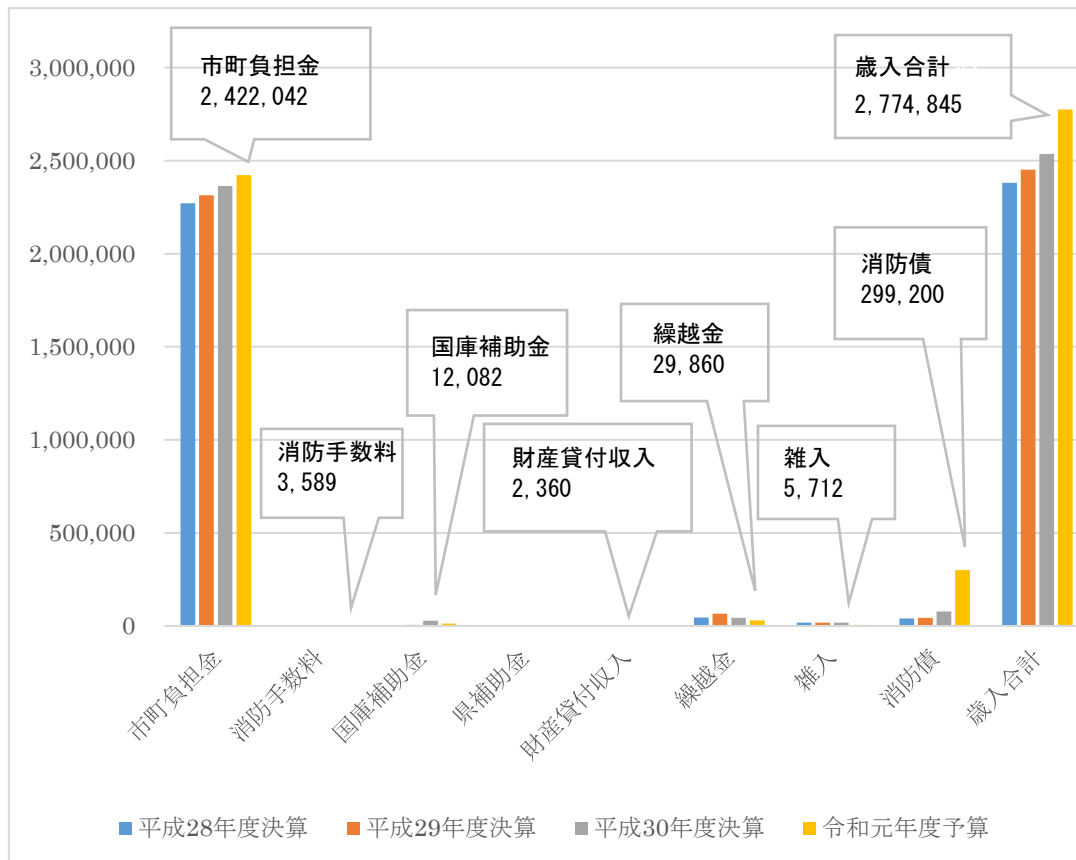
歳入については、大部分を構成市からの負担金で占めていることから、一段とより効果的、効率的な予算編成が必要であり、そのためにも、構成市との緊密に丁寧な協議継続が欠かせないものとなっています。

歳入

(単位：千円)

項目	平成28年度決算	平成29年度決算	平成30年度決算	令和元年度予算
市町負担金	2,271,763	2,314,142	2,364,286	2,422,042
消防手数料	1,359	1,076	2,376	3,589
国庫補助金	0	5,776	27,970	12,082
県補助金	217	0	0	0
財産貸付収入	3,244	3,226	2,333	2,360
繰越金	46,101	65,532	44,548	29,860
雑入	17,179	17,752	17,198	5,712
消防債	40,700	44,400	77,800	299,200
歳入合計	2,380,563	2,451,904	2,536,511	2,774,845

(単位：千円)



(2) 歳出

人件費について、平成 30 年度決算では前年度の定年退職者が多く、職員の平均年齢低下による減額があったものの、翌年の令和元年度予算では、増額になっております。今後の職員数においては、消防基本計画での職員の配置計画に示されるとおり、令和元年度以降令和 7 年度にかけて 26 名の増数となりますが、その後は職員と消防車両を含めた資機材の集約化が図られることから同程度で推移する見込みです。また、近年の多発・激甚化する自然災害等の対応として、常に人的な現場対応が発生することから、消防行政の運営上、人件費の義務的経費の大幅削減は困難な面があります。更に職員の低年齢化による若手職員の教育訓練が益々重要となり、教育面での施策を数多く実施しており、訓練研修に係る費用が増加しております。次に物件費についても増加傾向であり、要因として消防活動上の安全面を考えたガイドライン改定による防火装備品の購入、燃料費の単価上昇による増額等が挙げられます。

維持補修費については、平成 30 年度に実施した非常用電源工事設計・監理委託及び耐震補強工事、令和元年度予算に含まれる非常用電源工事の費用が特に大きく占めています。庁舎経過年数の内訳として 30 年を経過するものが 5 棟、20 年を経過するものが 3 棟あり、老朽化に伴う空調設備等の修繕が顕著になっています。平成 30 年度には、消防本部庁舎の冷温水発生機、守谷消防署の空調設備が相次いで故障したため、維持補修費に含まれる庁舎修繕費が大きくなっています。また、庁舎では防水面での構造上の性能低下も見られてきており、修繕の必要性について検討されています。次に消防車両では耐用年数並びに走行距離において、更新基準を控えた車両が未だ残っていることから、特にこれらの車両による駆動系等の故障修繕が増えていることから、安全走行への影響が憂慮されております。ここ数年における維持補修費の歳出に占める割合は、平均で約 1.4%となります。施設等の増設及び車両・資機材等についての新規購入は、引き続き予算財政上の観点から厳しい現状のため、今後も計画的な修理・修繕を行いながら使用していくことが原則となります。

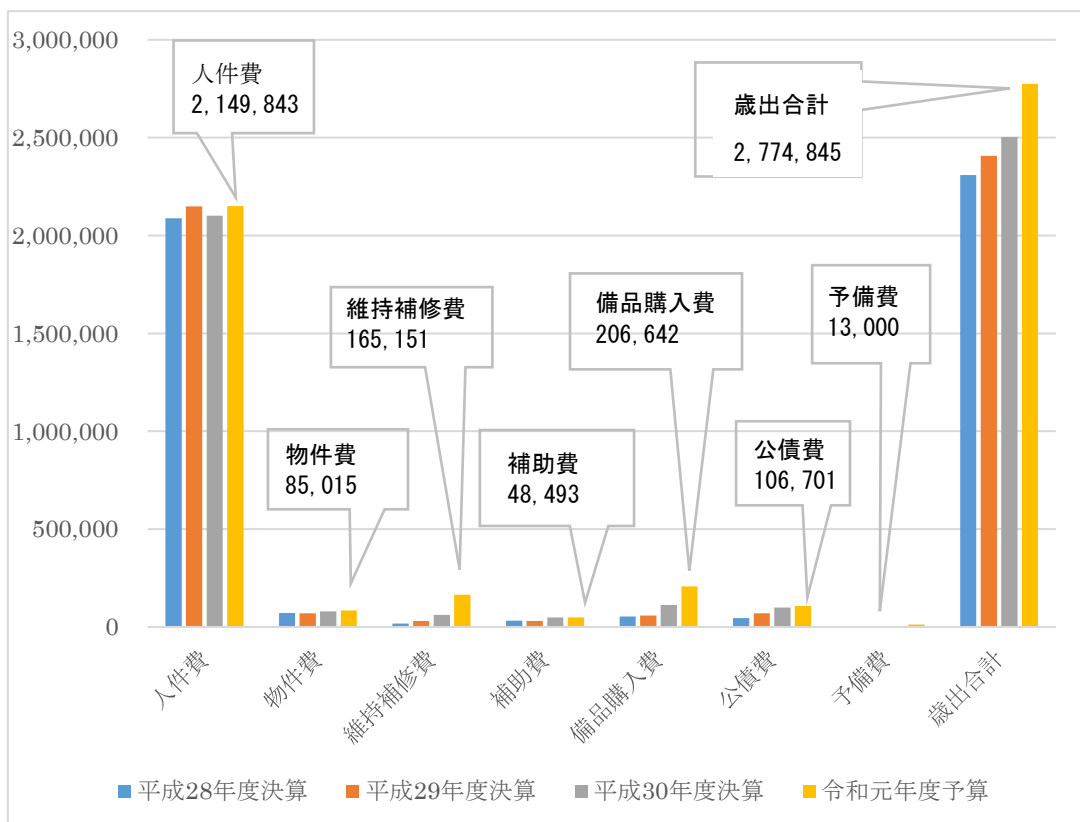
即時対応が求められる消防にあつて、今まで以上の創意工夫を持って、組織一丸となって人材育成に取り組み、しなやかで実行力のある組織づくりに努め、予算全般において必要性、緊急性、経済性及び費用対効果等を十分に検討精査した上で、歳出を抑えながらも、各施策の実行を進めなければなりません。

歳出

(単位：千円)

項目	平成28年度決算	平成29年度決算	平成30年度決算	令和元年度予算
人件費	2,088,645	2,149,127	2,101,419	2,149,843
物件費	71,140	70,072	79,993	85,015
維持補修費	16,721	29,890	61,991	165,151
補助費	32,303	30,280	47,934	48,493
備品購入費	53,618	57,619	112,939	206,642
公債費	45,775	70,368	98,568	106,701
予備費	0	0	0	13,000
歳出合計	2,308,202	2,407,356	2,502,844	2,774,845

(単位：千円)



(3) 投資的経費の推移

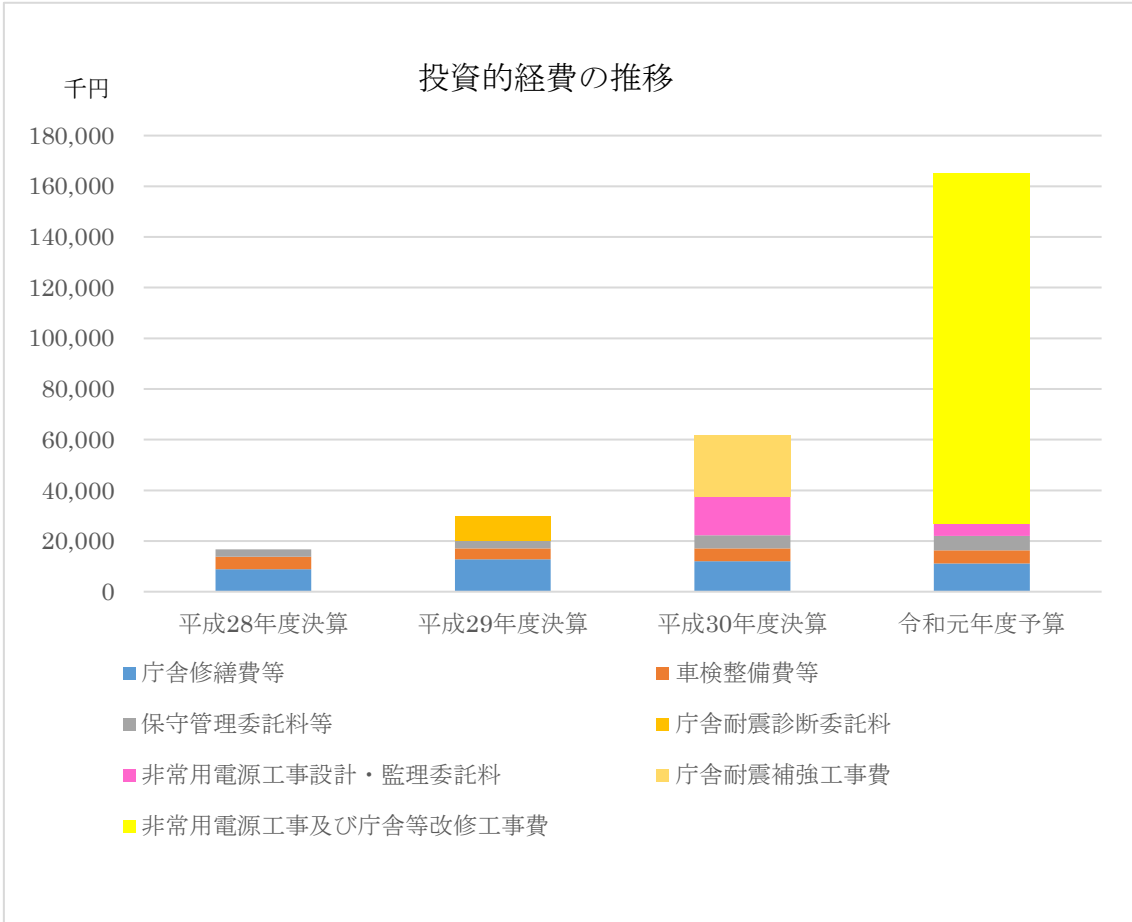
投資的経費（維持補修費）は下表に示すとおり、平成29年度の庁舎耐震診断委託、平成30年度の非常用電源工事設計・監理委託並びに庁舎耐震補強工事、令和元年度の非常用電源工事設計・監理委託及び非常用電源工事及び庁舎等改修工事費が大きな割合を占め、それらを除いた経費は約1,700万円から約2,200万円で推移しております。この内、庁舎修繕費等は、1,000万円前後で推移しており、近年では庁舎の老朽化による空調設備等の修繕費の増加、同じくこの中に含まれる車両の修繕費増加が顕著になっております。また、平成29年度には、庁舎耐震診断を水海道消防署北出張所並びにつくばみらい消防署で実施し、その結果、工事が必要になる水海道消防署北出張所での庁舎耐震補強工事を平成30年度に実施しております。庁舎修繕費等、車検整備費等及び保守管理委託料等の3項目合計の年度額平均は、約2,035万円になります。

今後、特に庁舎においては、経年劣化による修繕費の増大が見込まれるため、中長期的な財政見通しと連動した計画的なマネジメントが必要になります。

表：投資的経費（維持補修費）の推移

(単位：千円)

項目	平成28年度決算	平成29年度決算	平成30年度決算	令和元年度予算
庁舎修繕費等	8,910	12,796	11,988	11,115
車検整備費等	4,924	4,288	5,126	5,165
保守管理委託料等	2,887	3,302	5,133	5,772
庁舎耐震診断委託料		9,504		
非常用電源工事設計・監理委託料			15,336	4,939
庁舎耐震補強工事費			24,408	
非常用電源工事及び庁舎等改修工事費				138,160
合計	16,721	29,890	61,991	165,151



2 地方債現在高

常総広域消防本部における、消防救急無線共同整備及び共同指令センター整備、車両等の整備事業に係る地方債現在高は下記のとおりであります。

平成29年度末現在高は、約4億7,751万円になります。

区 分	借入年月日	起債額 (千円)	利率 (年間 (%)	償還 年数 (年)	償還 終了 年度 (年度)	平成28年度末 現在高 (円)	決算年度中増減高		平成29年度末 現在高 (円)
							起債額 (円)	元金償還額 (円)	
高規格救急自動車 (水海道署北出張所・一般財源化分)	H23.3.24	9,700	0.30	7	H29	1,940,000		1,940,000	0
高規格救急自動車 (水海道署北出張所)	H23.3.24	18,400	0.30	7	H29	3,680,000		3,680,000	0
共同指令センター整備	H25.3.25	1,300	0.10	7	R1	780,000		260,000	520,000
消防救急無線共同整備	H25.4.25	1,700	0.40	10	R4	1,280,081		211,221	1,068,860
消防救急無線共同整備及び共同指令 センター整備	H26.3.24	150,100	0.10	7	R2	120,080,000		30,020,000	90,060,000
高規格救急自動車 (つくばみらい署東部出張所)	H26.3.24	16,700	0.10	7	R2	13,360,000		3,340,000	10,020,000
消防救急無線共同整備及び共同指令 センター整備	H27.3.24	122,900	0.10	7	R3	122,900,000		24,580,000	98,320,000
水槽付消防ポンプ自動車 (守谷署)	H27.3.24	28,900	0.10	7	R3	28,900,000		5,780,000	23,120,000
消防救急無線共同整備及び共同指令セ ンター整備 茨城県防災情報ネットワークシステム整備	H28.3.24	130,000	0.10	7	R4	130,000,000			130,000,000
高規格救急自動車 (守谷消防署)	H28.3.31	19,700	0.20	7	R4	19,700,000			19,700,000
高規格救急自動車 (守谷、東部所・一般財源化分)	H28.3.31	19,600	0.20	7	R4	19,600,000			19,600,000
水槽付消防ポンプ自動車 (つくばみらい谷和原出張所)	H29.3.24	14,500	0.10	7	R5	14,500,000			14,500,000
水槽付消防ポンプ自動車 (つくばみらい谷和原出張所)	H29.3.24	26,200	0.10	7	R5	26,200,000			26,200,000
高規格救急自動車 (つくばみらい署・一般財源化分)	H30.3.26	10,500	0.10	7	R6		10,500,000		10,500,000
高規格救急自動車 (つくばみらい署)	H30.3.26	21,300	0.10	7	R6		21,300,000		21,300,000
災害支援自動車(守谷署)	H30.3.26	12,600	0.10	7	R6		12,600,000		12,600,000
合 計		604,100				502,920,081	44,400,000	69,811,221	477,508,860

※常総地方広域市町村圏事務組合、平成30年度決算成果説明書より抜粋

第5章 消防施設の管理に係る基本的な方針

1 基本方針と施策

平成30年度に実施された消防力適正配置検討委員会において、今後の消防力強化の骨格（基本方針）として、現在8署所を整理統合し、人員や資機材を集約することにより更なる組織体制の強化を図り、住民サービスの質を落とすことなく、将来的には6署所の拠点で消防行政を執り行う旨、示された同委員会の答申内容をベースとした計画を基本方針として、施策を展開するものとします。（参照P21：消防庁舎（施設）の管理及び隊の運営計画）

また、今後の社会情勢の動向、財政上の問題、住民からの要望・意見等を十分配慮するとともに、構成市との協議、連携を高め、必要に応じ、適宜見直しを図るものとします。全てにおいて「住民ファースト」を大原則といたします。

2 具体的な重点施策（概要）

全体施策

- ◎これからの消防需要を考えること
- ◎災害リスクを回避すること
- ◎住民サービスの格差を是正すること

個別施策

- ① 防災拠点を8署所から6署所へ（消防庁舎の整理統合）
 - 水海道消防署を水害危険度の低い市街地高台に移転。
 - 水害危険度が低く、一部地域の住民サービス低下を防ぐため、北出張所と絹西出張所を現在地付近に維持。
 - 守谷消防署と南守谷出張所を整理統合し、守谷市松並地区に移転。
 - つくばみらい消防署を水害危険度の低い北東部台地（伊奈東中付近）に移転。谷和原出張所と東部出張所を整理統合し、みらい平地区北側に新たに設置。又は、つくばみらい消防署を東部台地（久保浄水場付近）に移転、谷和原出張所と東部出張所を整理統合し、みらい平地区に新たに設置。
- ② 職員と消防車両を含めた資機材の集約
 - 消防署における救急隊の専従化
 - 出張所における2隊運用（PA連携活動の強化）

3 長寿命化の実施方針

今後、消防施設の維持管理、更新を計画する際には、施設のライフサイクル全体におけるコストの縮減を目指す必要があります。これまでのような損傷や不具合等が発生し、機能が停止した後に修繕等を実施する事後保全型ではなく、施設等を停止することなく計画的に修繕や改修を行う予防保全型の維持管理方法に転換し、現状維持の施設については、特に長寿命化を推進します。また、長寿命化の検討に際しては、少子高齢化による社会情勢の変化や自然災害の激甚化に伴う建物機能の陳腐化に対応するため、機能・性能の向上を図る改修の必要性について、併せて検討して行きます。

今後、策定予定の消防個別施設計画において、本計画と方向性や方針の整合を図り、長寿命化を目指した管理を実施して行きます。

4 維持管理・更新等の実施方針

消防施設は、災害発生時に円滑な消防・救援活動が実施できるよう、日常のかつ定期的な点検や今後の消防個別施設計画策定時に行う診断等の結果に基づき、適切な保守・修繕・更新を実施し施設及び機能の維持を図ります。また、早急な修繕が必要な場合は、速やかに対応することとし、大規模な改修工事や更新を行う際には多大なコスト負担が生じるため、長期的な視点に立ち計画的な更新を進めて行きます。

5 統合や廃止の推進方針

基本方針及び施策に示すとおり、現在の8署所を整理統合し、6署所での拠点を計画し、施策を進めます。特に水害危険が危惧される水海道消防署及びつくばみらい消防署、水害危険並びに地盤地下が著しく災害対応に支障の恐れがある谷和原出張所は、施設の目標耐用年数前であっても、移転並びに統廃合を計画するものとします。

6 移転並びに建設の実施方針

調査業務（測量等）及び基本設計・実施設計、その後の建設工事等に係る事業スケジュールを整理し、詳細については、今後策定予定の消防個別施設計画において示すものとします。また、消防庁舎の整理統合及び移転計画については、移転交渉・用地買収等のスケジュールを見据えながら事業を進めるものとし、消防庁舎の立地や規模の適正さ等も十分に勘案するとともに、構成市との協議を踏まえた上で、議会や市民への丁寧な説明を行い、実施するものとします。

7 安全確保の実施方針

建築後の年数の経過による老朽化で災害対応能力が低下した施設については、早急に改修・更新を行います。施設管理者は、日頃より安全点検を実施し、施設利用における事故を未然に防ぎます。また、万一の事件・事故・災害が発生した時の損害を最小限にとどめ、早期の復旧に努めることで被害拡大を防ぎます。

8 耐震化の実施方針

消防庁舎は、大規模災害時に防災拠点となる施設であるため、耐震安全性の確保が必要になります。北出張所の庁舎については、旧耐震基準で建てられていますが、耐震診断の結果を踏まえ、平成30年度に耐震補強を実施しました。それ以外の庁舎等については、新耐震基準に基づき建築されておりますが、施設の安全点検を実施して事故防止に努めていきます。

9 ユニバーサルデザイン化の推進方針

消防庁舎について、来庁者等が通行する導線については、段差の解消など施設利用者が安心かつ安全に利用できるよう、点検・診断時にバリアフリー状況を確認し、ユニバーサルデザイン化に向けた適切な改善を検討します。

消防庁舎（施設）の管理及び隊の運営計画

	水海道署	年	北所	年	絹西所	年	守谷署	年	南所	年	みらい署	年	谷和原所	年	東部所	年
平成30年		28	耐震工事	37		23		33		26		36		30		21
令和元年		29		38		24		34		27	救急専従化	37		31		22
2年		30		39		25		35	2 隊運用	28		38		32		23
3年		31		40		26		36		29		39		33		24
4年		32		41		27	救急専従化	37		30		40		34		25
5年		33		42		28		38		31		41		35		26
6年	救急専従化	34		43		29		39		32		42		36		27
7年	4 隊運用	35		44		30		40		33		43		37		28
8年		36		45		31		41		34		44		38		29
9年		37		46		32		42		35		45		39		30
10年		38		47		33		43		36	2 隊運用	46	東部所統合	40	谷和原所統合	31
11年		39		48		34		44		37		47	(統合により 3 隊運用)			
12年		40		49		35		45		38		48				
13年		41	2 隊運用	50		36		46		39		49				
14年		42		51		37		47	40	高台移転	50					
15年		43		52		38		48		41						
16年		44		53		39		49		42						
17年	3 隊運用	45		54	2 隊運用	40	南所統合	50	守谷署統合	43						
18年		46		55		41	(統合により 5 隊運用)									
19年		47		56		42										
20年		48		57		43										
21年		49		58		44										
22年	高台移転	50		59		45										
	署 3 隊運用		所 2 隊運用		所 2 隊運用		署 5 隊運用		所 2 隊運用		署 3 隊運用					

年：築年数（4月1日基準日）

※第四次常総地方広域市町村圏事務組合消防基本計画より抜粋

10 目標耐用年数

施設の耐用年数については、大蔵省令の通知「減価償却資産の耐用年数に関する省令」によると鉄筋コンクリート造又は鉄筋鉄骨コンクリート造の建物（事務所）は50年とされており、また、総務省所管の補助金交付規則によると、処分期間は50年以上とされています。更に（社）日本建築学会編・発行の「建築物の耐久計画に関する考え方」のRC造、SRC造の望ましい目標耐用年数は下表のとおりになります。

表：RC造、SRC造の望ましい目標耐用年数

用途・構造種別		目標耐用年数		
		代表値	範囲	下限値
学 校	高品質の場合	100年	80～120年	80年
官 庁				
住 宅	普通の品質の場合	60年	50～80年	50年
事 務 所				
病 院				

出典：（社）日本建築学会編・発行「建築物の耐久計画に関する考え方」

消防施設については、防災拠点としての機能も有することから、庁舎に起因する事故や使用制限に陥るような故障は、住民サービスの低下に直結することから、事前に取り除かなければなりません。併せて定期的に補修や改修を行い、点検も適切な時期に行う事はもちろん不可欠なことであります。

今後の目標耐用年数については、上記表中の官庁の普通品質の場合を想定し、現状維持の施設並びに更新後の施設については、代表値である60年に改めるものとします。尚、これは構成市の基本的な目標耐用年数と同様の年数となります。

11 更新等費用の試算

消防庁舎等の対象施設の建替え等に要する費用の試算を実施します。推計の条件は、総務省提示の公共施設更新費用試算ソフトを準拠し、大規模修繕、建替えの推計条件は次のとおりです。また、庁舎の試算は、同種・同規模で実施しますが、変更点のある消防本部・水海道消防署の延べ面積は、現在の守谷消防署程度の 1,100 m²、守谷消防署及び南守谷出張所の統合施設は、消防署と出張所の統合、本部機能移転及び近隣消防本部規模を勘案し 4,000 m²、つくばみらい消防署は、出張所改編のため 600 m²、谷和原所及び東部所の統合施設は、出張所の統合、消防署への改編等を勘案し 1,500 m²で試算しております。尚、令和 3 年度予定の守谷消防署女性専用施設改修工事費は含めるものとしますが、現時点で積み残している大規模修繕費用の処理は割り当て 10 年とし、統廃合及び移転計画のある守谷消防署、つくばみらい消防署及び谷和原出張所分は除くものとします。

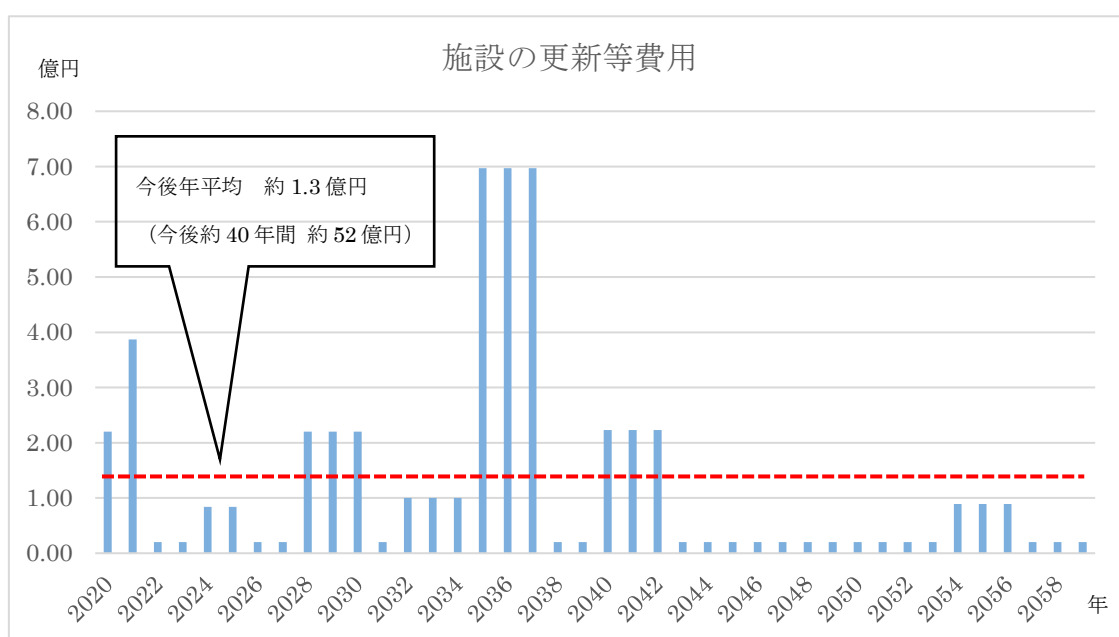
*施設ごとの基本的な更新方針

No	施設名称	建築(取得)年度	方向性	更新等の内容
1	消防本部 水海道消防署	H2	移 転 令和 22 年 (2040 年)	市街地高台に移転し、本部機能を守谷消防署に移す。(指令センターアンテナ、非常電源設備含む)は、現状位置とする。(※)
2	水海道消防署 北出張所	S55	現状維持	現状位置とし、定期的な点検診断を徹底し長寿命化を図る。
3	水海道消防署 絹西出張所	H6	現状維持	現状位置とし、定期的な点検診断を徹底し長寿命化を図る。
4	守谷消防署	S59	統 合 (移転)	整理統合し、松並地区に移転する。本部機能を含める。
5	守谷消防署 南守谷出張所	H4	令和 17 年 (2035 年)	
6	つくばみらい消防署	S57	移 転 令和 14 年 (2032 年)	市北東部又は東部高台に移転する。出張所に改編する。
7	つくばみらい消防署 谷和原出張所	S62	統 合 (移転)	整理統合し、みらい平北側地区、又はみらい平地区に移転する。消防署に改編する。
8	つくばみらい消防署 東部出張所	H9	令和 10 年 (2028 年)	

※指令センターアンテナについては、電波伝搬調査の結果、現状位置に設置されている経緯があることから、移設は行わないものとする。

* 推計の条件

	実施年数（建築後）	工事期間	単価（万円／㎡）
大規模改修	30年	2年	25
建 替 え	60年	3年	40



今後 40 年間の更新費用総額（定常的維持補修費の約 0.2 億円を含む）は、約 52 億円で、1 年当たり約 1.3 億円の費用が必要という結果になります。暦年では、ばらつきは見られるものの 2020 年から 2021 年、2028 年から 2030 年、2035 年から 2037 年、2040 年から 2042 年までの費用が平均額を超えております。

尚、暦年及び消防施設ごとの費用等試算表は以下のとおりです。

施設の更新等費用試算表

単位：億円

暦年	消防本部 水海道署	北所	絹西所	守谷署	南守谷所	つくばみ らい署	谷和原所	東部所	修繕費	合計
2020	2.00								0.20	2.20
2021	2.00								1.87	3.87
2022									0.20	0.20
2023									0.20	0.20
2024			0.64						0.20	0.84
2025			0.64						0.20	0.84
2026									0.20	0.20
2027									0.20	0.20
2028							2.00		0.20	2.20
2029							2.00		0.20	2.20
2030							2.00		0.20	2.20
2031									0.20	0.20
2032						0.80			0.20	1.00
2033						0.80			0.20	1.00
2034						0.80			0.20	1.00
2035				6.77					0.20	6.97
2036				6.77					0.20	6.97
2037				6.77					0.20	6.97
2038									0.20	0.20
2039									0.20	0.20
2040	1.47	0.56							0.20	2.23
2041	1.47	0.56							0.20	2.23
2042	1.47	0.56							0.20	2.23
2043									0.20	0.20
2044									0.20	0.20
2045									0.20	0.20
2046									0.20	0.20
2047									0.20	0.20
2048									0.20	0.20
2049									0.20	0.20
2050									0.20	0.20
2051									0.20	0.20
2052									0.20	0.20
2053									0.20	0.20
2054			0.69						0.20	0.89
2055			0.69						0.20	0.89
2056			0.69						0.20	0.89
2057									0.20	0.20
2058									0.20	0.20
2059									0.20	0.20
合計	8.41	1.68	3.35	20.31		2.40	6.00		9.67	51.82

※守谷署の更新試算額には、訓練塔分の 4.32 億円（総額）を含む。